

CHAPITRE II

LE REGIME PRESIDENTIEL

RAPPELS

LES REGIMES DE SEPARATION DES POUVOIRS:

- ✓ Référence aux écrits De John Locke (1632-1704) [*“Traité sur le gouvernement civil”* 1690]: “La tentation serait trop grande pour la fragilité humaine si les mêmes personnes qui ont le pouvoir de faire les lois avaient également entre leurs mains le pouvoir de les exécuter”
- ✓ Référence aux écrits de Montesquieu (1689-1755) [*“L’Esprit des Lois”* 1748]: « ...Pour qu’on ne puisse abuser du pouvoir, il faut que, par la disposition des choses, le pouvoir arrête le pouvoir »;

RAPPELS HISTORIQUES

- ◆ 1776: Déclaration de l'Indépendance des Etats Unis d'Amérique;
- ◆ 1777: Mise en place d'une Confédération
- ◆ 1777-1787: Convention Constitutionnelle de Philadelphie
- ◆ 1789: Entrée en vigueur de la Constitution américaine

PRINCIPALES CARACTERISTIQUES

- ◆ **SEPARATION RIGIDE DES POUVOIRS**
- ◆ LE PRESIDENT NE PEUT PAS DISSOUDRE LE PARLEMENT
- ◆ LE PARLEMENT NE PEUT PAS RENVERSER LE GOUVERNEMENT
- ◆ EXECUTIF MONISTE (Avec un Président fort)
- ◆ **POUVOIRS SEPARES** MAIS **EQUILIBRES** (Checks and Balances)
- ◆ IMPORTANCE DES 27 AMENDEMENTS CONSTITUTIONNELS

LE POUVOIR EXECUTIF [Art. 2]

- ◆ *"The executive power shall be vested in a President of the United States of America"*
- ◆ *"He shall hold his Office during the Term of four Years"*
- ◆ *"Together with the Vice President, chosen for the same term, (he) shall be elected..."*
- ◆ *"No person shall be elected to the Office of the President more than twice" [22^{ème} amendement, ratifié le 27 février 1951].*

LE POUVOIR EXECUTIF

- ◆ Le Président est en même temps **chef de l'Etat et chef du gouvernement**
- ◆ Les ministres répondent de leurs actes devant le Président
- ◆ Le Président dispose de 3 catégories de structures exécutives de support a son action:
 - ❖ **Le bureau exécutif du Président**
 - ❖ **Les départements ministériels**
 - ❖ **Les agences fédérales**

LE PRESIDENT

- ◆ Il veille à l'exécution des lois et dispose du pouvoir réglementaire (**executive orders**);
- ◆ Il dispose de l'administration fédérale;
- ◆ Il est le chef des **armées**;
- ◆ Il définit les grandes lignes de la politique étrangère et dirige la **diplomatie**;
- ◆ Il exerce le droit de **grace**;
- ◆ Il approuve les propositions de lois votées par le Congrès et peut y opposer son **veto** (+ veto de poche);
- ◆ Il peut faire l'objet d'une procédure d' "**impeachment**"

NOVEMBRE 2004 ELECTIONS PRESIDENTIELLES

GEORGES W. BUSH

[Parti Républicain]

CONTRE

JOHN KERRY

[Parti Démocrate]

Présidents américains depuis 1932

- ◆ 1932-1944: Franklin D. Roosevelt (Démocrate)
- ◆ 1944-1952: Harry S. Truman (Démocrate)
- ◆ 1952-1960: Dwight D. Eisenhower (Républicain)
- ◆ 1960-1963: John F. Kennedy [*] (Démocrate)
- ◆ 1964-1968: Lyndon B. Johnson (Démocrate)
- ◆ 1968-1974: Richard M. Nixon (Républicain)
- ◆ 1974-1976: Gerald Ford [*] (Républicain)
- ◆ 1976-1980: Jimmy Carter (Démocrate)
- ◆ 1980-1988: Ronald Reagan (Républicain)
- ◆ 1988-1992: Georges Bush (Républicain)
- ◆ 1992-2000: Bill Clinton (Démocrate)
- ◆ 2000-2004: Georges W. Bush (Républicain)

LE VICE PRESIDENT

- ◆ Il forme le "ticket" avec le Président;
- ◆ Il exerce généralement un rôle discret;
- ◆ Il peut être appelé à remplir la fonction de présidence en cas de vacance du poste: Johnson (après Kennedy), Ford (après Nixon).
- ◆ Près du tiers des anciens vice présidents américains ont brigué la présidence (avec succès)

THE EXECUTIVE OFFICE OF THE PRESIDENT

- ◆ The White House Office
- ◆ **The National Security Council**
- ◆ The Bureau of the Budget
- ◆ The Council of Economic Advisors
- ◆ The Office of Economic Opportunity
- ◆ The Office of Science & Technology
- ◆ The Office of Emergency Planning
- ◆ Etc.....

Les Départements Ministériels

- ◆ **The Department of State**
- ◆ The Department of the Treasury
- ◆ **The Department of Defense**
- ◆ The Department of Justice
- ◆ The Department of Commerce
- ◆ The Department of Labor
- ◆ The Department of Transportation
- ◆ Etc...

Les Agences Fédérales

- ◆ The Federal Reserve System
- ◆ The Federal Trade Commission
- ◆ The National Aeronautics & Space Administration
- ◆ The National Science Foundation
- ◆ **The Federal Bureau of Investigation**
- ◆ The Central Intelligence Agency
- ◆ The Smithsonian Institution
- ◆ Etc...

LE POUVOIR LEGISLATIF [Art. 1]

- ◆ All legislative Powers herein granted shall be vested in a **Congress** of the United States, which shall consist of a Senate and House of Representatives;
- ◆ **The Senate** of the United States shall be composed of two senators from each State, chosen for six Years;
- ◆ **The House of Representatives** shall be composed of Members chosen every second year...

LE POUVOIR LEGISLATIF

LE SENAT

- ✓ 100 membres
- ✓ 2 sénateurs par Etat
- ✓ Elus pour six ans
- ✓ Renouvellement par tiers tous les 2 ans
- ✓ Le Sénat autorise la ratification des traités
- ✓ Il participe à la nomination des hauts responsables

LA CHAMBRE

DES REPRESENTANTS

- ✓ 435 Membres
- ✓ Elus pour deux ans
- ✓ Suffrage universel direct
- ✓ Scrutin uninominal, majoritaire à un tour

Pouvoirs du congrès

- Il a l'initiative des lois
- Il détient les pouvoirs législatif & budgétaire
- Il a le pouvoir de déclarer la guerre
- Il peut amender la Constitution

Organisation & Fonctionnement

- Les sessions commencent en janvier et s'étalent jusqu'à décembre
- Bref ajournement en été

LE SENAT

- ◆ Il est officiellement présidé par le vice président des Etats Unis
- ◆ Suppléé par un "**President pro tempore of the Senate**"
- ◆ Pratique du "**filibustering**"

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS

- ❖ Cette chambre est présidée par le "**Speaker**"
- ❖ Les présidents de groupes portent le nom de "**Floor Leaders**"
- ❖ Il y a une vingtaine de **Commissions** (en plus des Commissions d'enquête)

ETAPES DE LA PROCEDURE LEGISLATIVE

- ◆ 1. Dépôt d'un projet de loi devant l'une des deux chambres par un sénateur ou un représentant;
- ◆ 2. Transmission du projet à une commission;
- ◆ 3. Décision d'examen ou de rejet du projet par la commission;
- ◆ 4. Discussion du projet par la commission;
- ◆ 5. Abandon du projet par la commission ou sa soumission à la chambre concernée;
- ◆ 6. Examen du projet en séance plénière de la chambre;
- ◆ 7. Vote du texte;
- ◆ 8. Transmission du projet à l'autre chambre;
- ◆ 9. Réunion d'une commission mixte paritaire (conference committee) en cas de désaccord entre les chambres;
- ◆ 10. Le projet commun (voté par les deux chambres) est transmis au président pour signature (ou veto);
- ◆ 11. Le veto présidentiel peut être surmonté par un vote à la majorité des 2/3 dans chaque chambre.

LE POUVOIR JUDICIAIRE [ART. 3]

- ◆ The judicial Power of the United States shall be vested in one **Supreme Court** and in such **inferior Courts** as the Congress may ordain and establish;
- ◆ The judicial Power shall extend to all Cases, in Law and Equity, arising under this **Constitution**, the **Laws** of the United States, and **Treaties** made under their authority.

Structure du Pouvoir Judiciaire Federal

- ◆ 1 Cour Suprême (*Supreme Court*)
- ◆ 13 Cours d'Appel (*Courts of Appeals*)
- ◆ 94 Cours de District (*District Courts*)

LA COUR SUPREME

- ◆ Composée de **9 juges** nommés **à vie** par le Président des Etats Unis après accord du Sénat;
- ◆ Présidée par un "**Chief Justice**";
- ◆ Jugements rendus **à** la majorité (avis dissidents);
- ◆ Compétences étendues aux affaires constitutionnelles, judiciaires et administratives;
- ◆ Contrôle de constitutionnalité des lois par le biais des "**judicial reviews**";
- ◆ La Cour peut déclarer les actes du Président inconstitutionnels;
- ◆ Elle peut aussi déclarer des actes législatifs inconstitutionnels (Affaire **Marbury c. Madison**, 1803).

INDEPENDENCE ET INTERDEPENDANCE DES ORGANES CONSTITUTIONNELS

- ◆ Les organes sont rigoureusement **indépendants** les uns des autres;
- ◆ Leurs fonctions sont toutefois définies de manière à permettre une **interaction permanente**;
- ◆ Congrès/Président: **Impeachment**
- ◆ Président/Congrès: Convocation en **sessions spéciales** en cas d'urgence et **droit de message**
- ◆ Congrès/Cour Suprême: **Organisation judiciaire et désignation des juges**
- ◆ Président/Cour Suprême: **Nomination des juges et droit de grace**
- ◆ Etc... Multitude d'interférences

IMPEACHMENT

- ◆ *Mise en accusation* du Président par la Chambre des Représentants a la majorité simple;
- ◆ *Jugement* par le Sénat, présidé par le Président de la Cour Suprême;
- ◆ Destitution a la *majorité des deux tiers* des membres du Sénat présents.
- ◆ Deux précédents:
 - Andrew **Johnson** (1868): Acquitement
 - Bill **Clinton** (1999): Acquitement[Cas de Richard **Nixon** (1974): Démission avant]

POUR LA SEMAINE PROCHAINE

- ◆ A PRÉPARER:

“Le Parlementarisme rationalisé”

[La séance aura lieu de 14:00 a 15:30]