

# COURS DE DROIT CONSTITUTIONNEL

**Dr. Hassan RAHMOUNI**

---

## **LE PREMIER MINISTRE**

**Par Mr. Ali Zarraa**

( Etudiant en Première Année de Licence : 2002-2003 )  
**Faculté de Droit de Mohammédia ( Maroc )**



### **INTRODUCTION**

... Le Premier ministre incarne un personnage qui, se trouvant à l'ombre du Chef de l'Etat peut apparaître comme le simple exécutant de la politique qui a été choisie pour lui... Mais en réalité, il constitue un personnage politique qui assume des responsabilités substantielles. ...

... L'appellation de Premier ministre a été substituée à celle de président du conseil...

.. Quelle est l'évolution de cette institution ? Quelles sont ses attributions ?...

#### **I. L'évolution de la fonction de Premier ministre**

##### **A. En France**

... Jusqu'en 1986, la pratique a renforcé la subordination du Premier ministre vis-à-vis du Chef de l'Etat...

... La cohabitation a profondément bouleversé ce rapport de forces...

##### **1. Les situations de majorité présidentielle**

... Le Premier ministre y tient plus lieu de chef d'état major du président de la République et de bouclier politique. Il est son principal collaborateur. Il en exécute la volonté...

## **2. Les périodes de cohabitation**

... L'alternance survenue à partir de 1986, puis de nouveau dans les années quatre vingt dix, a rééquilibré le déploiement de la répartition des pouvoirs entre le Président de la république et le Premier ministre...Le Premier ministre s'est arrogé une plus grande liberté d'initiative...

## **B. Au Maroc**

... La Constitution marocaine fait de la compétence du Premier ministre une compétence de droit commun

### **1. Avant 1972**

... La formulation des termes de la Constitution de 1962 en matière de répartition du pouvoir réglementaire entre le Roi et le Premier ministre ( articles 29 et 68 ) implique un partage de ce pouvoir entre les deux autorités exécutives supérieures du pays... Cette situation a été sensiblement modifiée par la nouvelle formulation de l'article 29 dans le cadre de la Constitution de 1970 : « Le Roi exerce le pouvoir réglementaire. Des dahirs détermineront les domaines où ce pouvoir est délégué par le Roi au Premier ministre ».

### **2. Après 1972**

... Dans son discours du 17 février 1972, le Roi soulignait que « le gouvernement disposera de tous les moyens nécessaires à l'exécution des instructions, des orientations et des directives ; ainsi aucun gouvernement ne pourra invoquer comme excuse l'absence de moyens d'action »...

... Il en résulte un nouvel aménagement du pouvoir au sein des instances exécutives : désormais, le pouvoir réglementaire appartient au seul Premier ministre (Article 62 des Constitutions de 1972 et 1992 et article 63 de la Constitution de 1996)...

... Le Premier ministre assure ses responsabilités aussi bien devant le Parlement que devant le Roi dont la fonction d'arbitrage permet de maintenir l'équilibre et l'harmonie entre les pouvoirs...

## **II. Les pouvoirs et les rôles du Premier ministre**

... Le Premier ministre dispose d'attributions aussi bien à l'égard de l'exécutif que vis à vis de l'organe législatif...

## **A. Dans le cadre du semi - présidentialisme français**

... La Constitution française ( de 1958 ) prévoit ( dans son article 21 ) que « le Premier ministre dirige l'action du Gouvernement...Il assure l'exécution des lois...Il exerce le pouvoir réglementaire et nomme aux emplois civils et militaires »...

### **1. Les pouvoirs du Premier ministre à l'égard de l'exécutif**

... Le Premier ministre intervient dans le processus de nomination des ministres...Il a autorité sur les membres du gouvernement... Il coordonne leur action... Il arbitre entre eux... Il peut engager la responsabilité du Gouvernement...

### **2. Les pouvoirs du Premier ministre vis-à-vis du Parlement**

... A l'égard de l'institution législative, le Premier ministre joue un rôle à la fois politique et technique... Dans la pratique, il est naturel que le Premier ministre apparaisse comme le chef naturel de la majorité parlementaire.. Le Premier ministre doit assurer son autorité sur elle pour maintenir sa cohésion... Il dispose également de prérogatives en matière législative, telles que celles qui se rapportent à la signature des décrets lois, à l'introduction des projets de lois, à la saisine du Conseil Constitutionnel ou, enfin, à la convocation du Parlement en session extraordinaire ou à la dissolution de l'assemblée.

## **B. Dans le cadre du régime parlementaire britannique**

... Le Premier ministre et le Parlement ont, en pratique, hérité tous les pouvoirs autrefois reconnus au Roi..

### **1. Attributions exécutives du Premier Ministre**

... Le Cabinet détient les attributions traditionnelles de l'exécutif ... définition des grandes lignes et exécution de la politique nationale... Le Premier ministre exerce son autorité sur l'administration ( le civil service ) ; il procède à la nomination des hauts fonctionnaires... Il dispose du pouvoir réglementaire...

### **3. Attributions législatives du Premier ministre**

... Le Cabinet a l'initiative des lois... Cette intervention dans le processus législatif est particulièrement marquée en matière budgétaire et financière... Le Cabinet peut, en outre, se voir déléguer par le Parlement, une partie du pouvoir législatif... Une loi d'habilitation autorise le Cabinet à exercer la législation déléguée...

---